

## **DECRETO Nº 223/12**

VISTO:

La Resolución Nº 2819/12 por la que el Concejo Deliberante de Capilla del Monte, sanciona con fuerza de Ordenanza la creación del "FOMUFI" (Fondo Municipal para el fortalecimiento Institucional y la promoción comunitaria");

Y CONSIDERANDO:

Que uno de los ejes principales de esta gestión es intensificar la relación con los Centros Vecinales y demás ONG para articular acciones que contemplen las necesidades prioritarias de servicio que cada institución manifiesta, todo ello dentro del marco de las obligaciones primarias de la Municipalidad y sus posibilidades de recursos operativos y financieros.

Que sin embargo, no es ajeno al entendimiento de quienes tienen la responsabilidad de administrar fondos públicos, que si bien resulta imprescindible atender las necesidades puntuales de carácter social, es materia de controversia establecer cuál es la participación que le compete al Municipio y cuál a los niveles del Estado Nacional y Provincial, en la resolución de las mismas. Esta administración entiende que el rol principal en esta materia lo tienen los Estados Provinciales y Nacionales, tal como estos niveles de gobiernos lo vienen proclamando, correspondiéndole al Municipio la responsabilidad subsidiaria que viene comprometiendo en el acompañamiento para implementar los programas sociales y de salud.

Que ratifican esta interpretación antecedentes tales como el plan de viviendas, recientemente finalizado así como la construcción en curso del CIC, que tienen este carácter de ayuda comunitaria, y fueron ejecutados con fondos provistos por el Estado Provincial y Nacional, sin aplicación de fondos por parte del municipio.

Que no obstante el rol de subsidiariedad que le compete al Municipio, en relación con la responsabilidad primaria de la Provincia y de la Nación, existe un compromiso significativo de la Municipalidad con respecto a la asistencia social y de salud, lo que queda especialmente ratificado con el hecho objetivo que se destina a esta finalidad una cuarta parte del gasto corriente del presupuesto Municipal.

Que por otro lado no puede desconocerse que existe una puja de prioridades en el campo de la demanda social, todas ellas legítimas: la educación, la salud, la protección de la población más vulnerable, entre otras. Pero también existen grupos sociales que manifiestan otras prioridades como la obra pública, los servicios urbanos, las soluciones a la situación de creciente inseguridad, el medio ambiente, el desarrollo del turismo. Cada una de estas expresiones, conformadas o no bajo la forma de Organizaciones constituidas, tienen un derecho legítimo a exigir se prioricen sus necesidades. Esta gestión está empeñada en equilibrar las respuestas a todas estas demandas, y en ningún caso delegar en asociaciones intermedias - cualquiera sea su conformación - su irrenunciable rol de administrador tal como lo imponen las normas vigentes.

Que el proyecto presentado, aún cuando pudiera ser viable, presenta una serie de inconsistencias que los ediles pasaron por alto. Qué razones previeron los concejales para favorecer con un subsidio no reembolsable del municipio una Cooperativa que podría ser de producción o una asociación civil sin fines de lucro con un establecimiento hotelero en Capilla del Monte con oficinas centrales en otra localidad o por qué se excluye a instituciones que reciben actualmente subsidios y podrían tener necesidades equivalentes a otras que no lo reciben. El mismo mecanismo de selección de proyectos que aprobó el Concejo Deliberante es impracticable y subjetivo, al punto que prevé en última instancia dirimir prioridades en base a un sorteo.

Que el Municipio tiene el rol principal de garantizar los servicios que la comunidad le encomienda y acompañar las gestiones que permitan obtener financiación para obras comunitarias en el nivel del Gobierno Provincial o Nacional, pudiendo para ello aportar tierras que pudiera tener disponible para llevar adelante algunos proyectos sociales de construcción de vivienda, pero de ningún modo le cabe financiar, a través de transferencias a asociaciones intermedias, para un destino indeterminado y una administración irregular como la que se plantea.

Que en todos casos, la transferencia de fondos a asociaciones intermedias tiene hoy un tratamiento muy riguroso para evitar irregularidades, mediante la entrega de subsidios o exenciones impositivas debidamente fundamentados, todos ellos establecidas por Ordenanza, participación de los organismos de control, encuadramiento a las normas de compras y contrataciones, fiscalización del Tribunal de Cuentas, entre otras que quedarían de lado de concretarse el mecanismo de transferencia y delegación en el uso de fondos públicos por parte de terceros.

Que actualmente existen mecanismos de acceso a subsidios que otorga el Gobierno Provincial y/o Nacional para los Centros Vecinales y otras ONG legalmente constituidas a los cuales recurrir para la formulación de los requerimientos y en cuya gestión el Municipio ofrece su organización para apoyar la solicitud de los mismos.

Que el mecanismo propiciado invierte la lógica que prevalece en un proyecto de atención de necesidades, en el sentido que primero establece un monto pretendido, o peor aún, un porcentaje en base a un valor de referencia, en este caso el 2% de los gastos del presupuesto, y luego identifica la aplicación que va a hacer del mismo.

Que el análisis económico revela que el 2% del presupuesto de la Municipalidad equivale a \$ 750.000, y que esta cifra se derivará de los ingresos corrientes, sin especificar que nuevo gravamen impulsar para financiarlo, o que servicio dejar de prestar o reducir su prestación (cementerio, recolección de basura, mantenimiento de calles, barrido, iluminación, funcionamiento del hospital, subsidios, comedores comunitarios, etc.).

Que sin embargo, para poner en perspectiva el significado de la cifra pretendida asignar para la concreción de programas sociales descentralizados a través de los Centros Vecinales y otras ONG en el 2013, cabe consignar el siguiente dato poco

conocido en la comunidad: la Municipalidad hasta octubre de este año, solamente en Subsidios, Programas Sociales y atención profesional de personas en estado de vulnerabilidad erogó \$ 616.000; en el comedor comunitario al que asisten alrededor de 40 niños todos los días se erogaron, solamente en insumos, sin computar personal, \$ 78.000 y en el comedor de ancianos que beneficia a 120 personas, \$ 160.000. Resta computar aún dos meses para completar el año, con lo cual la cifra acumulada resultará aún mayor.

Que evidentemente toda la comunidad de Capilla del Monte, que sostiene con su esfuerzo estos programas está supliendo una clara ausencia del Gobierno Nacional y del Provincial, en un contexto discursivo en el cual estos mismos gobiernos proclaman llevar a la práctica políticas de inclusión que, al menos a nuestra comunidad no parece concretarse.

Que el principio básico de un presupuesto equilibrado es la existencia de recursos y gastos equivalentes. Ahora bien la incorporación de un nuevo gasto, debe contemplar para el año 2013 necesariamente la contrapartida compensatoria que es, o bien un aumento de ingresos o bien una disminución de otro gasto. En este sentido estamos en presencia de una ordenanza que expresa un propósito sin sustento real, al menos en los términos que está planteada.

Que este último párrafo pretende expresar exactamente lo que significa gestionar responsablemente, que es uno de los propósitos centrales de esta administración. Resulta engañoso confundir a la sociedad respecto de propuestas demagógicas, que buscan hacer creer que votar de manera insuficientemente responsable una erogación a favor de una parte de la sociedad, puede eludir que en última instancia termine pagándola el resto de la sociedad en su conjunto.

Que en consecuencia en el uso de las atribuciones que confiere la ley orgánica municipal N° 8102 en su artículo 49 inc. 2) , el Intendente Municipal de Capilla del Monte

#### D E C R E T A

Artículo 1º.-: VETASE en forma total el Proyecto sancionado con fuerza de Ordenanza por el Concejo Deliberante de Capilla del Monte, mediante Resolución N° 2819/12 dada en la sala de sesiones a los 16 días del mes de noviembre de 2012.-

Artículo 2º.-: VUELVA al Concejo Deliberante de acuerdo a lo establecido en el Artículo 34 de la Ley Orgánica Municipal N° 8102.-

Artículo 3º.-: El presente Decreto será refrendado por el Sr. Secretario de Gobierno municipal.-

Artículo 4º.-: Comuníquese, publíquese, dese al Registro Municipal y archívese.-

Capilla del Monte, 27 de noviembre de 2012.-

FIRMADO: OSVALDO MARQUES  
SEC. GOB.

GUSTAVO SEZ  
INTENDENTE MUNICIPAL